

Рекомендации
межрегионального семинара-совещания
«Микрофинансирование как институт
социально-экономического развития регионов»

Участники межрегионального семинара-совещания «Микрофинансирование как институт социально-экономического развития регионов» подчеркивают растущее влияние микрофинансового сообщества на развитие экономики и решение социальных проблем регионов. Итоги проведенного семинара продемонстрировали разнообразие форм и эффективность совместной работы региональных органов власти и ассоциаций кредитных кооперативов, фондов поддержки малого предпринимательства, других микрофинансовых организаций.

Отмечая роль Совета Федерации и Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации в поддержке законодательных инициатив на федеральном уровне и большую работу с законодательными органами власти субъектов Российской Федерации, участники межрегионального семинара-совещания считают необходимыми дальнейшее объединение усилий для развития малого предпринимательства и микрофинансирования как необходимой финансовой компоненты его поддержки.

Соорганизаторы межрегионального семинара-совещания – Министерство регионального развития Российской Федерации, Национальное партнерство участников микрофинансового рынка (НАУМИР), Ассоциация российских банков (АРБ), Российский Микрофинансовый Центр (РМЦ), а также участники межрегионального семинара-совещания – представители органов государственной власти субъектов Российской Федерации, федеральных органов исполнительной власти, представительств Президента Российской Федерации в федеральных округах, международных организаций, организаций, работающих в сфере микрофинансирования отмечают:

Сильный сектор микрофинансирования в Российской Федерации необходим, чтобы расширять доступ малого бизнеса и малообеспеченных людей к финансовым ресурсам, создавать рабочие места и улучшать качество жизни людей с невысоким уровнем доходов.

За 10 лет развития микрофинансирования в России пройден большой путь от объяснения того, что собой представляет этот сектор, доказательства его легитимности, выработки стандартов, принципов взаимодействия с банками, до признания его неотъемлемой частью финансовой системы России.

Состояние развития микрофинансирования в Российской Федерации на сегодня характеризуется количественными и качественными улучшениями в доступе к микрофинансовым услугам. В течение двух последних лет темпы роста предложения микрофинансовых услуг превышают темпы роста спроса.

Так, например, если спрос предпринимателей на займы и кредиты до 300 000 руб. вырос с 2004 по 2006 годы с 180 до 240 млрд. руб., то предложение за тот же период увеличилось более чем в два раза. По итогам мониторинга рынка, проводимого Российским Микрофинансовым Центром и Национальным партнерством участников микрофинансового рынка (НАУМИР) с 2004 года, совокупный портфель займов небанковских микрофинансовых организаций составлял на начало 2007 года около 750 млн. долл. США, общее число клиентов – около 500 000. И каждый год объем микрофинансирования в России удваивается.

Сформирована базовая инфраструктура микрофинансирования на федеральном уровне – Национальное партнерство участников микрофинансового рынка (НАУМИР) и Российский Микрофинансовый центр (РМЦ).

НАУМИР создан объединениями профессиональных участников микрофинансового рынка и на сегодня включает Российский микрофинансовый центр, Ассоциацию российских банков, Ассоциацию агентств поддержки малого и среднего бизнеса «РАЗВИТИЕ», «Национальный союз некоммерческих организаций финансовой взаимопомощи», Союз некоммерческих саморегулируемых организаций финансовой взаимопомощи «Лига кредитных союзов», Общероссийскую общественную организацию малого и среднего предпринимательства «ОПОРА России».

На территориях многих субъектов Российской Федерации созданы региональные ассоциации кредитных кооперативов и иных организаций, осуществляющих микрофинансовую деятельность. В то же время, пока не выработана единая региональная политика в области микрофинансирования. Крайне отличается уровень регионального развития микрофинансовых институтов. Есть регионы – лидеры (Волгоград, Алтай, Кузбасс, Ростов, ряд других), есть регионы со средним и с недостаточными уровнями развития. Много зависит от позиции региональных органов власти и региональных ассоциаций участников рынка. Сдерживающими факторами является также несовершенство действующего законодательства, недостаточная обеспеченность квалифицированными кадрами, слабое развитие региональной инфраструктуры, отсутствие комплексной системы поддержки микрофинансирования со стороны региональных органов власти.

Участники межрегионального семинара-совещания поддерживают поставленную Президентом Российской Федерации на заседании Президиума Госсовета Российской Федерации 14 ноября 2006 г. задачу создания более разнообразной системы оказания финансово-кредитных услуг в Российской Федерации, направленной на обеспечение доступности финансовых услуг для всех категорий населения и малого бизнеса во всех населенных пунктах Российской Федерации, где наряду с банками, сектор небанковских институтов микрофинансирования должен играть все более значимую роль.

Учитывая возникающие задачи и в целях создания эффективного механизма их решения, соорганизаторы и участники межрегионального семинара-совещания принимают следующие рекомендации:

1. Создание благоприятных условий для развития микрофинансирования

1.1. Для успешного развития микрофинансирования, кредитной кооперации в Российской Федерации, необходимо дальнейшее системное совершенствование федеральной и региональной законодательной базы по микрофинансированию и кредитной кооперации, меры по государственному регулированию и саморегулированию микрофинансовой деятельности, деятельности кредитных кооперативов, внесение необходимых изменений в банковское законодательство, законодательство о некоммерческих организациях и кредитных кооперативах, налоговое законодательство.

Необходим взвешенный и ответственный подход к развитию федерального и регионального законодательства, учитывающего мнения и интересы участников рынка и их объединений, а также международную практику.

1.2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации целесообразно активнее разрабатывать и утверждать региональные программы поддержки микрофинансирования и кредитной кооперации, как основной инструмент комплексного содействия развитию микрофинансирования, с учетом предложенных рекомендаций по структуре Типовой программы (Приложение 1). Также, представляется целесообразным выделять разделы по развитию микрофинансирования и кооперации в различных региональных программах, таких как Программы развития малого предпринимательства, Программы содействию занятости населения, Программы подготовки и переподготовки кадров и так далее.

2. Региональные модели.

2.1. Одобрить представленный опыт Волгоградской, Воронежской, Ростовской, Читинской областей и Кабардино-Балкарской Республики по развитию региональных моделей микрофинансирования и кредитной кооперации и рекомендовать их широкое распространение.

2.2. Учесть важность многообразия моделей микрофинансирования (реализуемых через систему кредитной кооперации, фонды поддержки малого предпринимательства, небанковские депозитно-кредитные организации, частные микрофинансовые организации, а также их взаимодействие между собой и банками), для создания более разнообразной и устойчивой системы финансовой поддержки предпринимательства и малообеспеченного населения на уровне каждого региона.

3. Меры, направленные на кадровое обеспечение микрофинансирования на федеральном и региональном уровнях

Органам государственной власти субъектов Российской Федерации способствовать созданию региональных учебно-методических центров

микрофинансирования и кредитной кооперации, участию в федеральных программах обучения и переподготовки кадров, реализуемых НАУМИР и его членами как самостоятельно, так и совместно с высшими учебными заведениями.

Необходима целостная система подготовки и переподготовки кадров для кредитной кооперации и микрофинансирования на условиях сертификации деятельности и возможности получения специалистами дипломов о дополнительном высшем образовании (в том числе, по специальностям «финансы и кредит», «кредитная кооперация»), с использованием как очных, так и заочных, дистанционных форм обучения.

Создание региональных учебных центров подготовки кадров для региональных организаций микрофинансирования позволит более оперативно реагировать на потребности в обучении и консультационном сопровождении, вести научную работу и изыскания, издавать методическую литературу, работать с инициативными группами и сопровождать деятельность образующихся микрофинансовых организаций, формируя высокий профессиональный уровень специалистов-практиков и содействуя развитию образовательной среды.

4. Меры по обеспечению развития инфраструктуры микрофинансирования на федеральном и региональном уровнях

4.1. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации целесообразно придерживаться комплексного подхода к развитию финансово-кредитной инфраструктуры для малых предприятий и для широких слоев населения, используя возможности всех участников рынка: банков, кредитных потребительских кооперативов, фондов, небанковских депозитно-кредитных организаций, иных организаций микрофинансирования.

4.2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется принять ряд мер по развитию инфраструктуры на региональном уровне и в рамках региональных программ, а именно:

- создание гарантийных фондов для микрофинансовых организаций;
- обеспечение участия микрофинансовых организаций в системе кредитных бюро и обществах взаимного страхования;
- облегчение доступа фондов поддержки малого предпринимательства, кредитных кооперативов и других микрофинансовых организаций к кредитным ресурсам банков;
- содействие созданию институтов специализированного аудита и ревизионных союзов;
- информационное сопровождение и поддержка деятельности микрофинансовых организаций через средства массовой информации, печатные и Интернет-издания;
- содействие в построении и развитии сетей и многоуровневых структур микрофинансовых организаций;

- поддержка инициатив региональных объединений кредитных кооперативов в проведении мониторинга и сбора статистики с целью обеспечения прозрачности микрофинансовых организаций перед населением и органами власти субъектов Российской Федерации, органами местного самоуправления.

4.3. Банковскому сообществу и микрофинансовым организациям рекомендуется наладить тесное сотрудничество и развивать взаимодействие в целях создания системы непрерывной финансово-кредитной поддержки малого предпринимательства и малообеспеченного населения, в том числе с использованием новых технологий дистанционного банковского обслуживания.

4.4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации содействовать участникам рынка в создании региональных ассоциаций кредитных потребительских кооперативов и фондов поддержки малого предпринимательства, их интеграции в существующие федеральные сети.

4.5. Микрофинансовым организациям с целью повышения прозрачности деятельности рекомендуется участвовать в программах бенчмаркинга и рейтингов, как упрощающих привлечение внешнего финансирования – как со стороны специализированных инвестиционных фондов, так и со стороны российского банковского сообщества¹.

5. Меры административного обеспечения развития микрофинансирования на федеральном и региональном уровнях

5.1. Для системного содействия развитию микрофинансирования на региональном уровне органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется создавать при них региональные советы (межведомственные комиссии) по развитию микрофинансирования и кредитной кооперации.

5.2. Для обеспечения необходимого уровня прозрачности деятельности кредитных кооперативов и повышения доверия к ним со стороны населения и малого бизнеса, одобрить опыт администрации Волгоградской области по созданию системы публичного (добровольного) надзора за деятельностью кредитных потребительских кооперативов и способствовать его распространению в других регионах.

5.3. В целях популяризации региональной модели по реализации первоочередных задач Национального проекта «Развитие АПК», одобрить опыт Ростовской области по координации действий Минсельхоза России, Россельхозбанка и региональной ассоциации кредитных кооперативов в работе с инициативными группами по созданию кредитных кооперативов и подготовке кадров и считают целесообразным ее распространение в других регионах.

¹РМЦ вместе со своими международными и российскими партнерами может содействовать привлечению финансирования для деятельности МФО, предложив региональным микрофинансовым организациям разнообразные рейтинговые программы

5.4. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации совместно с микрофинансовыми организациями целесообразно наладить мониторинг деятельности системы микрофинансирования, позволяющий выявить сложности и проблемы, связанные с реализацией региональной программы поддержки микрофинансирования и кредитной кооперации в ходе ее выполнения.

6. Меры по информационному обеспечению микрофинансирования

6.1. Подчеркивая необходимость обмена информацией и укрепления отношений между органами власти и ассоциациями участников микрофинансового рынка, целесообразно:

- регулярное проведение совещаний по ключевым вопросам регионального развития и возможностям участия микрофинансовых организаций в региональных программах поддержки малого предпринимательства, социальных программах, программах занятости;
- организацию выпусков электронных и печатных бюллетеней по темам малого предпринимательства и микрофинансирования;
- поддержку выпуска тематических журналов;
- организацию обучения органов власти и инициативных групп населения, а также действующих микрофинансовых организаций основам микрофинансирования, в том числе межрегиональные стажировки специалистов микрофинансовых организаций.

6.2. Органам государственной власти субъектов Российской Федерации рекомендуется способствовать популяризации микрофинансирования на региональном уровне, формированию благоприятного общественного мнения, проведению с этой целью конференций, семинаров, круглых столов по обсуждению насущных вопросов микрофинансирования.