

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

«О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Статья 1

Внести в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях (Собрание законодательства Российской Федерации, 2002, № 1, ст. 1; № 18, ст. 1721; № 30, ст. 3029; № 44, ст. 4295, 4298; 2003, № 1, ст. 2; № 27, ст. 2700; № 27, ст. 2708, 2717; № 46, ст. 4434, 4440; № 50, ст. 4847, 4855; № 52, ст. 5037; 2004, № 19, ст. 1838; № 30, ст. 3095; № 31, ст. 3229; № 34, ст. 3529, 3533; № 44, ст. 4266; 2005, № 1, ст. 9, 13, 37, 40, 45; № 10, ст. 762, 763; № 13, ст. 1077, 1079; № 17, ст. 1484; № 19, ст. 1752; № 25, ст. 2431; № 27, ст. 2719, 2721; № 30, ст. 3104; № 30, ст. 3124, 3131; № 40, ст. 3986; № 50, ст. 5247; № 52, ст. 5574, 5596; 2006, № 1, ст. 4, 10; № 2, ст. 172, 175; № 6, ст. 636; № 10, ст. 1067; № 12, ст. 1234; № 17, ст. 1776; № 18, ст. 1907; № 19, ст. 2066; № 23, ст. 2380, 2385; № 28, ст. 2975; № 30, ст. 3287; № 31, ст. 3420, 3432, 3433, 3438, 3452; № 43, ст. 4412; № 45, ст. 4633, 4634, 4641; № 50, ст. 5279, 5281; № 52, ст. 5498; 2007, № 1, ст. 21, ст. 25, ст. 29, ст. 33; № 7, ст. 840; № 15, ст. 1743; № 16, ст. 1824, ст. 1825; № 17, ст. 1930; № 20, ст. 2367; № 21, ст. 2456; № 26, ст. 3089; № 30, ст. 3755; № 31, ст. 4001, 4007, 4008, 4009, 4015; № 41, ст. 4845; № 43, ст. 5084; № 46, ст. 5553; № 49, ст. 6034, 6065;

№ 50, ст. 6246; 2008, № 10, ст. 896; № 18, ст. 1941; № 20, ст. 2251, 2259; № 29, ст. 3418; № 30, ст. 3582, 3601, 3604; № 45, ст. 5143; № 49, ст. 5738, 5745, 5748; № 52, ст. 6227, 6235, 6236, 6248; 2009, № 1, ст. 17; № 7, ст. 771, 777; № 19, ст. 2276; № 23, ст. 2759, 2767, 2776; № 26, ст. 3120, 3122, 3131, 3132; № 29, ст. 3597, 3599, 3635, 3642; № 30, ст. 3735, 3739; № 45, ст. 5265, 5267; № 48, ст. 5711, 5724, 5755; № 52, ст. 6406, 6412; 2010, № 1, ст. 1; № 11, ст. 1169, 1176; № 15, ст. 1743, 1751; № 18, ст. 2145; № 19, ст. 2291; № 21, ст. 2524, 2525, 2526, 2530; № 23, ст. 2790; № 25, ст. 3070; № 27, ст. 3416, 3429; № 28, ст. 3553; № 30, ст. 4000, 4002, 4005, 4006, 4007; № 31, ст. 4155, 4158, 4164, 4191, 4192, 4193, 4195, 4198, 4206, 4207, 4208; № 32, ст. 4298; № 41, ст. 5192, 5193; № 46, ст. 5918; № 49, ст. 6409; № 50, ст. 6605; № 52, ст. 6984, 6995, 6996; 2011, № 1, ст. 10, ст. 23, 29, 33, 47, 54; № 7, ст. 901, 905; № 15, ст. 2039, 2041; № 17, ст. 2310, 2312; № 19, ст. 2714, 2715, 2769; № 23, ст. 3260, 3267; № 29, ст. 4289, 4290, 4291; № 30, ст. 4574, 4584, 4590, 4591, 4598, 4601, 4605, № 45, ст. 6326, 6334, № 46, ст. 6406, № 47, ст. 6601, 6602, № 48, ст. 6730, 6732, № 49 ст. 7025, ст. 7042, 7056, 7061, № 50, ст. 7345, 7346, 7351, 7352, 7355, 7362, 7366; 2012, № 6, ст. 621) следующие изменения:

1) статью 13.11. изложить в следующей редакции:

«Статья 13.11. Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка обработки персональных данных

1. Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка обработки персональных данных, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере от трех тысяч до пяти тысяч рублей; на должностных лиц – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; - на индивидуальных предпринимателей – от тридцати тысяч до пятидесяти тысяч рублей; на юридических лиц – от двухсот до пятисот тысяч рублей.

2. Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка обработки персональных данных лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение, -

влечет наложение административного штрафа на граждан в размере пяти тысяч рублей; на должностных лиц – пятьдесят тысяч рублей или дисквалификацию на срок до одного года; на индивидуальных предпринимателей – пятьдесят тысяч рублей; на юридических лиц – от пятисот тысяч до одного миллиона рублей.»;

2) часть 1 статьи 4.5. после слов «о промышленной безопасности» дополнить словами «, в области персональных данных»;

3) в части 1 статьи 23.1 цифры «, 13.11» исключить;

4) часть 2 статьи 23.1 после цифр «13.6-13.8» дополнить цифрами «, 13.11»;

5) часть 1 статьи 23.44 после цифр «13.6-13.9» дополнить цифрами «, 13.11»;

6) пункт 58 части 2 статьи 28.3 после слов «частями 1 и 2 статьи 13.5» дополнить словами «статьей 13.11»;

7) в части 1 статьи 28.4 цифры «,13.11» исключить.

Статья 2.

Настоящий Федеральный закон вступает в силу по истечении десяти дней со дня его официального опубликования.

Президент
Российской Федерации

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА
к проекту федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях»

Сведения о расчетах, обоснованиях и прогнозах последствий реализации предлагаемых решений, имеющих значение для оценки регулирующего воздействия

1. Краткое описание предлагаемого правового регулирования

Проект федерального закона «О внесении изменений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях» (далее – Законопроект) разработан по результатам правоприменительной практики Федеральной службы по надзору в сфере связи, информационных технологий и массовых коммуникаций, являющейся уполномоченным органом по защите прав субъектов персональных данных (далее – Роскомнадзор) и в соответствии с пунктом 2 Плана организации законопроектных работ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на 2012 год, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12 января 2012 г. № 5.

Законопроект направлен на совершенствование законодательства Российской Федерации в области персональных данных, оптимизации и повышения эффективности контрольно-надзорных функций, защиты прав субъектов персональных данных.

В Законопроекте реализован положительный международный опыт в области защиты прав субъектов персональных данных.

В соответствии со ст. 23 Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152 – ФЗ «О персональных данных» Роскомнадзор осуществляет государственный контроль (надзор) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

Представленным Законопроектом предлагается внести изменения и дополнения в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях, в том числе касающиеся отдельных полномочий Роскомнадзора в области административного производства в рамках осуществления государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

В частности, Законопроект предусматривает передачу Роскомнадзору полномочий по возбуждению и рассмотрению дел об административных правонарушениях по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)», изменение наименования указанной статьи «Статья 13.11. Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка обработки персональных данных».

Одновременно предполагается расширить состав административного правонарушения по указанной статье с добавлением квалифицирующего признака по части 2 «Нарушение установленного законодательством Российской Федерации порядка обработки персональных данных лицом, ранее подвергнутым административному наказанию за аналогичное административное правонарушение».

Положения Законопроекта, увеличивающие размер административного штрафа за совершение административного правонарушения по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, являются необходимым элементом приведения ответственности за нарушение в области защиты персональных данных к общеевропейским нормам.

Не менее важным положением Законопроекта является увеличение срока давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений в области защиты персональных данных путем внесения дополнений в ч. 1 ст. 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

Таким образом, принятие данного законопроекта обусловлено необходимостью защиты прав и свобод человека и гражданина при обработке его персональных данных, в том числе защиты прав на неприкосновенность частной жизни, личную и семейную тайну.

2. Проблема, на решение которой направлено предлагаемое правовое регулирование, оценка негативных эффектов, порождаемых наличием данной проблемы

Действующая редакция Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях содержит положения, препятствующие эффективному осуществлению государственного контроля (надзора) за соответствием обработки персональных данных требованиям законодательства Российской Федерации в области персональных данных, а также соблюдению принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение в области персональных данных.

Основными проблемами, на устранение которых направлено принятие Законопроекта являются:

- отказ органов прокуратуры в возбуждении дел об административных правонарушениях по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в связи с истечением срока давности;
- отсутствие у Роскомнадзора соответствующих полномочий по составлению протоколов об административных правонарушениях по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях;
- несоразмерность административной ответственности тяжести и последствиям совершенного административного правонарушения в отношении субъектов персональных данных.

В настоящее время материалы по результатам выявленных Роскомнадзором фактов неправомерной деятельности операторов, осуществляющих обработку

персональных данных, содержащих признаки административного правонарушения, предусмотренного ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в соответствии с подведомственностью направляются в органы прокуратуры для принятия мер прокурорского реагирования.

Однако, длительная установленная процедура рассмотрения органами прокуратуры представленных материалов, и недлящийся характер правонарушений по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, для которых установлен 3-х месячный срок давности, фактически делает невозможным привлечение операторов к установленной законом административной ответственности.

Этому также способствуют положения новой редакции Федерального закона от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных», предусматривающие 30-дневный срок предоставления оператором информации по запросу уполномоченного органа, что увеличивает срок рассмотрения обращения гражданина до 50-60 дней.

К примеру, в 2011 году центральным аппаратом Роскомнадзора в адрес органов прокуратуры было направлено 48 материалов, по результатам рассмотрения которых постановления о возбуждении административного производства по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях были приняты лишь в 8 случаях.

В сложившейся ситуации принятие данного законопроекта, устанавливающего полномочия Роскомнадзора по возбуждению административных дел по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, будет эффективным решением сложившейся проблемной ситуации и позволит в полной мере обеспечить соблюдение принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение.

В настоящее время максимальная санкция по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в виде административного штрафа составляет: для граждан в размере пятисот рублей; для должностных лиц - одна тысяча рублей; для юридических лиц - до десяти тысяч рублей. Практика показывает, что операторам выгоднее оплатить такой штраф, чем реализовать предусмотренные законодательством адекватные меры защиты персональных данных (по практике 3-5 тысяч рублей). В свою очередь, указанные обстоятельства влекут нарушение прав граждан при обработке их персональных данных и не исполнение соответствующих требований закона.

В тоже время, размер штрафа за нарушение законодательства в области персональных данных в других странах значительно превышает российский. Так, например, в Германии за соответствующее нарушение установлена уголовная ответственность и штраф в размере 300-500 тысяч евро, в Эстонии – штраф 32 тысячи евро.

В связи с чем, предложение об увеличении штрафных санкций является приведением ответственности за нарушение в области защиты персональных данных к общеевропейским нормам.

Следует отметить, что защита персональных данных каждого гражданина Российской Федерации и общего права на неприкосновенность частной жизни не

менее важна, например, чем защита охраняемых законом прав и интересов при нарушении законодательства о внутренних морских водах, патентного, валютного законодательства Российской Федерации, законодательства об энергосбережении и о повышении энергетической эффективности, об авторском праве и смежных правах, о товарных знаках, знаках обслуживания и наименованиях мест происхождения товаров, о защите прав потребителей, о рекламе, об электроэнергетике, о лотереях и некоторых других, по которым срок давности установлен год.

Персональные данные граждан – это именно та «чувствительная» среда, вторжение в которую имеет большую общественную опасность и подлежит несомненной адекватной защите со стороны государства.

С учетом изложенного, полагаем необходимым внесение изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений по статье 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях до одного года со дня совершения административного правонарушения.

3. Цели предлагаемого регулирования и их соответствия принципам правового регулирования, программным документам Президента Российской Федерации и Правительства Российской Федерации

Законопроект разработан с целью оптимизации и повышения эффективности государственного контроля (надзора) в области персональных данных и реализации пункта 2 Плана организации законопроектных работ Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации на 2012 год, утвержденного приказом Министерства связи и массовых коммуникаций Российской Федерации от 12 января 2012 г. № 5.

4. Новые полномочия, функции, обязанности и права органов государственной власти, органов местного самоуправления или изменение порядка их реализации

Законопроектом предусмотрена передача полномочий по возбуждению дел об административных правонарушениях по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях «Нарушение установленного законом порядка сбора, хранения, использования или распространения информации о гражданах (персональных данных)» от органов прокуратуры должностным лицам Роскомнадзора.

Одновременно, на должностных лиц Роскомнадзора Законопроектом возлагаются полномочия по рассмотрению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, либо их передача на рассмотрение судье.

Законопроектом предусмотрено изложение ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях в новой редакции, предполагающей установление квалифицирующих признаков и увеличения размера административных штрафов.

Кроме того, Законопроектом предполагается внесение изменений в часть 1 статьи 4.5 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, в части увеличения срока давности привлечения к административной ответственности за совершение административных правонарушений по статье 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях до одного года со дня совершения административного правонарушения.

5. Оценка расходов бюджетов бюджетной системы Российской Федерации на организацию исполнения и исполнение новых полномочий, функций, обязанностей и реализацию прав или изменение порядка их реализации

Реализация Законопроекта не потребует дополнительных расходов из федерального или иного бюджета.

6. Новые обязанности субъектов предпринимательской и иной деятельности или изменение содержания существующих обязанностей

Законопроектом не предусмотрено возложение на операторов, осуществляющих обработку персональных данных (субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность) новых обязанностей или изменение содержания существующих обязанностей, предусмотренных законодательством Российской Федерации в области персональных данных.

7. Описание группы субъектов предпринимательской деятельности, интересы которых будут затронуты новым правовым регулированием, их количественная оценка

Принятие Законопроекта затронет интересы государственных органов, муниципальных органов, юридических и физических лиц, самостоятельно или совместно с другими лицами организующие и (или) осуществляющие обработку персональных данных с нарушением требований законодательства Российской Федерации в области персональных данных.

8. Оценка расходов субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность, связанных с необходимостью соблюдать закрепленные за ними обязанности, либо с изменением содержания таких обязанностей

Представляемый Законопроект затрагивает лишь полномочия органов государственной власти по составлению протоколов об административных

правонарушениях по ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях и рассмотрению дел об административных правонарушениях, а также сроков исковой давности по ним. На операторов, осуществляющих обработку персональных данных (субъектов, осуществляющих предпринимательскую и иную деятельность) каких-либо дополнительных расходов, связанных с необходимостью соблюдать закрепленные за ними законодательством Российской Федерации в области персональных данных обязанности, данным законопроектом не возлагается.

9. Риски невозможности решения проблемы предложенным способом, риски непредвиденных негативных последствий

Персональные данные граждан – это именно та «чувствительная» среда, вторжение в которую имеет большую общественную опасность и подлежит несомненной адекватной защите со стороны государства. В свою очередь, складывающаяся негативная практика – отсутствие предлагаемых Законопроектом положений, является основанием уклонения многих операторов, осуществляющих обработку персональных данных, и нарушающих положения действующего законодательства Российской Федерации в области персональных данных от ответственности.

Невозможность решения указанной проблемы приведет к несоблюдению принципа неотвратимости наказания за совершенное правонарушение в области персональных данных и, как следствие, увеличения количества правонарушений в указанной области.

10. Сведения о результатах консультаций с субъектами предпринимательской деятельности и иной деятельности

Данный Законопроект рассматривался на заседании Консультативного совета при уполномоченном органе по защите прав субъектов персональных данных, в состав которого входят представители федеральных органов государственной власти и операторского сообщества, и был им поддержан (протокол № 1 от 1 марта 2012 года, размещен по адресу: www.rsoc.ru/about/p538/p212/p580).

11. Иные сведения, позволяющие оценить обоснованность вводимых административных и иных ограничений и обязанностей для субъектов предпринимательской и иной деятельности, обоснованность расходов субъектов предпринимательской и иной деятельности и бюджетов всех уровней бюджетной системы Российской Федерации, возникновению которых способствуют положения правового акта.

В рамках согласования данного Законопроекта федеральными органами исполнительной власти он был поддержан в полном объеме Министерством экономического развития Российской Федерации.

Кроме того, целесообразность внесения изменений и дополнений в Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях – в части наделения должностных лиц Роскомнадзора полномочиями по возбуждению дел об административных правонарушениях, предусмотренных ст. 13.11 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях, изложена в письме Генеральной прокуратуры Российской Федерации от 24.10.2011 № 72/3-21-2010 «О мерах по совершенствованию нормативного регулирования в сфере государственного контроля за соблюдением законодательства о средствах массовой информации и массовых коммуникаций».
